



## CONSILIUL JUDEȚEAN DOLJ

### HOTĂRÂRE

#### **privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova**

Consiliul Județean Dolj, întrunit în ședință ordinară, având în vedere Referatul de aprobare nr. 8875/14.04.2021 al Direcției Economice, Raportul Direcției Juridice, Administrație Locală Secretariat – Serviciul Juridic, Administrație Locală nr. 9054/15.04.2021, precum și avizul comisiilor de specialitate,

în baza H.G. nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, a pct. 35-37 din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 2014/C 99/03,

în temeiul în temeiul art. 173 alin. (1) lit. f), art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1** – Se aprobă metodologia pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova, conform anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2** – Se aprobă valoarea compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova pentru perioada 2021-2035, conform anexei nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 3** – Următoarele activități desfășurate de R.A. Aeroportul Internațional Craiova sunt de natură neeconomică:

- activități de control acces, supraveghere și patrulare necesare asigurării protecției aviației civile și pazei infrastructurii aeroportuare;
- furnizarea serviciilor de stingere a incendiilor și de urgență (căutare și salvare, intervenție medicală, etc.), precum și cele de securitate;
- asigurarea, în condițiile legii, administrarea, întreținerea curentă și repararea spațiilor necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control, siguranță și securitate ale pasagerilor și bagajelor: Poliția de Frontieră, Vamă, S.R.I., Poliția Transporturi, etc;
- operarea zborurilor care intră sub incidența Codului Aerian, aprobat prin Legea nr. 21/2020, articolul 32, alineatul 2, privind categoriile de aeronave scutite de la plata tarifele aeroportuare.

**Art. 4** – (1) Se aprobă utilizarea de către R.A. Aeroportul Internațional Craiova a transferurilor alocate din bugetul propriu al Județului Dolj, în vederea finanțării activităților de natură neeconomică și a investițiilor în infrastructură și în echipamentele necesare pentru astfel de activități.

(2) R.A. Aeroportul Internațional Craiova va organiza contabilitate distinctă a cheltuielilor efectuate pentru activități neeconomice.

(3) Transferurile vor fi acordate pe baza unei fundamentări a nivelului cheltuielilor necesare, înaintate Consiliului Județean Dolj până în data de 20 ale lunii anterioare efectuării transferurilor, și nu pot depăși sumele alocate cu această destinație prin bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. Aeroportul Internațional Craiova aprobat de Consiliul Județean Dolj.

(4) Lunar, până în data de 20 ale lunii, R.A. Aeroportul Internațional Craiova va transmite Consiliului Județean Dolj documente justificative (state de plată, facturi, precum și orice alte documente care să justifice cheltuirea sumelor transferate, certificate cu privire la realitate, regularitate și legalitate) privind cheltuielile efectuate în luna anterioară, urmând ca după încheierea exercițiului financiar să se realizeze regularizarea transferurilor acordate de Consiliul Județean Dolj în raport cu cheltuielile ocazionate de activitățile neeconomice.

(5) Anual, în etapa elaborării proiectului bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Dolj, R.A. Aeroportul Internațional Craiova va întocmi și înainta Consiliului Județean Dolj o notă de fundamentare privind costurile pe care le generează activitățile de natură neeconomică, investițiile în infrastructură și în echipamente necesare pentru astfel de activități, precum și investițiile în infrastructura aeroportuară și în echipamente (cu excepția costurilor de investiție pentru activități nonaeronautice).

**Art. 5** – La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri își încetează aplicabilitatea Hotărârea Consiliului Județean Dolj nr. 177/ 30.08.2018.

**Art. 6** – Direcția Juridică, Administrație Locală, Secretariat, Direcția Economică și R.A. Aeroportul Internațional Craiova vor aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

**Art. 7** – Prezenta hotărâre se va comunica R.A. Aeroportul Internațional Craiova.

Nr. \_\_\_\_\_

Adoptată la data de \_\_\_\_\_ 2021

**PREȘEDINTE,**

**CONTRASEMNEAZĂ  
SECRETAR GENERAL  
AL JUDEȚULUI,**

**DORIN COSMIN VASILE**

**ANDA NICOLAE**

**REFERAT DE APROBARE**  
**a proiectului de hotărâre privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură**  
**neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor**  
**neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova**

În baza H.G. nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, a pct. 35-37 din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 2014/C 99/03, și în temeiul în temeiul art. 173 alin. (1) lit. g), art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se propune aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova.

Cheltuielile realizate de R.A. Aeroportul Internațional Craiova pentru asigurarea responsabilităților statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică reprezintă cheltuieli de natură neeconomică ale R.A. Aeroportul Internațional Craiova.

Sunt considerate cheltuieli de natură neeconomică următoarele cheltuieli:

- activități de control acces, supraveghere și patrulare necesare asigurării protecției aviației civile și pazei infrastructurii aeroportuare;
- furnizarea serviciilor de stingere a incendiilor și de urgență (căutare și salvare, intervenție medicală, etc.), precum și cele de securitate;
- asigurarea, în condițiile legii, administrarea, întreținerea curentă și repararea spațiilor necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control, siguranță și securitate ale pasagerilor și bagajelor: Poliția de Frontieră, Vamă, S.R.I., Poliția Transporturi, etc;
- operarea zborurilor care intră sub incidența Codului Aerian, aprobat prin Legea nr. 21/2020, articolul 32, alineatul 2, privind categoriile de aeronave scutite de la plata tarifele aeroportuare.

În conformitate cu prevederile pct. 35 – 37 din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 2014/C 99/03, finanțarea activităților enumerate mai sus nu constituie ajutor de stat:

„35. Curtea de Justiție a statuat că activitățile care, în mod normal, țin de responsabilitatea statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică nu sunt de natură economică și, în general, nu se încadrează în domeniul de aplicare a normelor privind ajutoarele de stat. Într-un aeroport, activități precum controlul traficului aerian, poliția, serviciile vamale, pompierii și activitățile

necesare pentru protejarea aviației civile împotriva actelor de intervenție ilicită, precum și investițiile în infrastructura și în echipamentele necesare pentru astfel de activități sunt considerate a fi, în general, de natură neeconomică.

36. Astfel, finanțarea din fonduri publice a activităților neeconomice nu constituie ajutor de stat, dar ar trebui să se limiteze strict la compensarea costurilor pe care le generează și nu poate fi utilizată pentru finanțarea altor activități. Orice eventuală supracompensație a costurilor suportate în legătură cu activitățile neeconomice acordată de către autoritățile publice poate constitui un ajutor de stat. În plus, în cazul în care un aeroport desfășoară, pe lângă activitățile sale economice, și activități neeconomice, este necesar să se țină contabilități separate ale costurilor pentru a se evita un eventual transfer de fonduri publice între activitățile economice și cele neeconomice.

37. Finanțarea publică a activităților neeconomice nu trebuie să conducă la o discriminare nejustificată între aeroporturi. Într-adevăr, jurisprudența indică faptul că există un avantaj atunci când autoritățile publice scutesc întreprinderile de costurile inerente activităților economice ale acestora. Prin urmare, atunci când este normal, în temeiul unei anumite hotărâri judecătorești, ca unele aeroporturi civile să suporte anumite costuri inerente exploatarii lor, iar alte aeroporturi civile nu, acestea din urmă ar putea beneficia de un avantaj, indiferent dacă aceste costuri se referă la o activitate, care, în general, este considerată a fi de natură neeconomică.”

Metodologia pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova este prezentată în anexa nr. 1.

Calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova pentru perioada 2021-2035 este prezentat în anexa nr. 2.

În vederea finanțării activităților de natură neeconomică și a investițiilor în infrastructură și în echipamentele necesare pentru astfel de activități se alocă transferuri din bugetul propriu al Județului Dolj.

Pentru finanțarea cheltuielilor de natură neeconomică se vor acorda sume respectând următoarea metodologie de decontare, astfel:

- Transferurile vor fi acordate pe baza unei fundamentări a nivelului cheltuielilor necesare, înaintate Consiliului Județean Dolj până în data de 20 ale lunii anterioare efectuării transferurilor, și nu pot depăși sumele alocate cu această destinație prin bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. Aeroportul Internațional Craiova aprobat de Consiliul Județean Dolj.
- Lunar, până în data de 20 ale lunii, R.A. Aeroportul Internațional Craiova va transmite Consiliului Județean Dolj documente justificative (state de plată, facturi, precum și orice alte documente care să justifice cheltuirea sumelor transferate, certificate cu privire la realitate, regularitate și legalitate) privind cheltuielile efectuate în luna anterioară, urmând ca după încheierea exercițiului financiar să se realizeze regularizarea transferurilor acordate de Consiliul Județean Dolj în raport cu cheltuielile ocazionate de activitățile neeconomice.
- Anual, în etapa elaborării proiectului bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Dolj, R.A. Aeroportul Internațional Craiova va întocmi și înainta Consiliului Județean Dolj o notă de fundamentare privind costurile pe care

le generează activitățile de natură neeconomică, investițiile în infrastructură și în echipamente necesare pentru astfel de activități, precum și investițiile în infrastructura aeroportuară și în echipamente (cu excepția costurilor de investiție pentru activități nonaeronautice).

- Realitatea și corectitudinea datelor din aceste documente este în responsabilitatea R.A. Aeroportul Internațional Craiova, care va ține contabilitatea separată a cheltuielilor neeconomice efectuate.

Față de cele prezentate, se propune aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova, conform anexelor nr. 1 și 2.

**DIRECTOR EXECUTIV,  
MECU MARIAN**

**ÎNTOCMIT,  
DORIAN ROSU**

**ROMÂNIA**

**CONSILIUL JUDEȚEAN DOLJ**

**DIRECȚIA JURIDICĂ – Serviciul Juridic, Administrație Locală**

**Nr. 9054/15.04.2021**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

asupra

proiectului de hotărâre privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova.

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Juridică, Administrație Locală, Secretariat – Serviciul Juridic, Administrație Locală în calitate sa de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Dolj, a analizat proiectul de hotărâre privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova, propus de președintele Consiliului Județean Dolj în raport cu atribuțiile și competențele specifice acestui compartiment și a constatat următoarele:

1) Obiectul/domeniul reglementat: finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. Aeroportul Internațional Craiova.

2) Compatibilitatea și conformitatea cu legile, ordonanțele, hotărârile Guvernului, strategiile naționale și legislația secundară (ordine, instrucțiuni, normative, regulamente, etc.), în limitele și în a căror implementare și aplicare este elaborat respectivul proiect de hotărâre: prin proiectul de hotărâre analizat se respectă și se pun în aplicare prevederile/norme aplicabile domeniului reglementat, respectiv prevederile:

- H.G. nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome de sub autoritatea Ministerului transporturilor sub autoritatea consiliilor județene;

- pct. 35-37 din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 2014/C99/03.

3) Impactul asupra reglementărilor interne din sfera de competență/activitate a serviciului juridic: nu este cazul.

Ținând seama de constatările precizate mai sus, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este întemeiat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, respectiv al legalității, raportat la atribuțiile și competențele specifice acestui serviciu, sens în care îl avizăm favorabil și propunem analizarea și supunerea spre dezbateră și adoptare a proiectului de hotărâre în cauză, în ședință ordinară a Consiliului Județean Dolj, în conformitate cu procedurile prevăzute de Instrucțiunile de lucru privind elaborarea proiectelor de hotărâri și constituirea proiectului ordinii de zi.

Mențiuni/obiecțiuni: nu este cazul

Întocmit,  
CONSILIER JURIDIC,  
MARIUS PETRESCU

**Metodologia pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice  
la R.A. Aeroportul Internațional Craiova****VENITURI:**

1. Venituri din tariful de securitate (din care se scade 0,28 euro/pax ptr AACR) (v).

**CHELTUIELI:**

1. Activități de control acces, supraveghere și patrulare necesare asigurării protecției aviației civile și pazei infrastructurii aeroportuare: vor fi incluse cheltuielile efectuate pentru asigurarea pazei (a).
2. Furnizarea serviciilor de stingere a incendiilor și de urgență (căutare și salvare, intervenție medicală etc.), precum și cele de securitate.
  - Cheltuieli de natură salarială pentru personalul PSI și personalul medical de pe aeroport (b1);
  - Cheltuieli de natură salarială pentru personalul cu atribuții în asigurarea securității (b2);
  - Cheltuieli cu bunuri și servicii efectuate pentru funcționarea departamentului PSI și a cabinetului medical (tot ce e necesar pentru funcționarea departamentului, inclusiv echipamente de protecție, formare profesională, consumabile, obiecte de inventar, tehnică de calcul, combustibil, apă) (b3);
  - Cheltuieli cu bunuri și servicii efectuate pentru personalul cu atribuții în asigurarea securității pe aeroport (tot ce e necesar pentru funcționarea departamentului, inclusiv echipamente de protecție, formare profesională, mentenanță curenți slabi și echipamente securitate, consumabile, obiecte de inventar, tehnică de calcul, combustibil, apă) (b4);
3. Asigurarea, în condițiile legii, administrarea, întreținerea curentă și repararea spațiilor necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control, siguranță și securitate ale pasagerilor și bagajelor: Poliția de Frontieră, Vama, S.R.I., Poliția Transporturi, etc.
  - Cheltuieli aferente terminalului - neeconomice (se va face raportul: suprafața mp alocată activităților neeconomice / suprafața mp totală terminal și se va aplica la cheltuielile totale efectuate cu întreținerea terminalului) (c).



4. Cheltuieli cu administrarea, întreținerea curentă și repararea suprafețelor de mișcare (pistă, căi de rulare, platforme) și a echipamentelor aferente (sisteme electrice, balizaj) - neeconomice (se va face raportul număr mișcări aeronave neeconomice / număr total mișcări pe aeroport și se va aplica la cheltuielile totale efectuate cu întreținerea suprafețelor de mișcare) (d).
5. Repartizare cheltuieli indirecte de natură salarială: se va face raportul număr salariați neeconomici / număr salariați total se va aplica la cheltuielile salariale aferente personalului administrativ (e).

## **DEFICITUL DE FINANȚARE (compensație Consiliul Județean Dolj): I + II**

unde:

**I:** cota de cheltuieli neeconomice aferente terminalului (c) + cota de cheltuieli neeconomice aferente suprafețelor de mișcare (d) + cheltuieli PSI și personal medical (b1 + b3) + cheltuieli indirecte (e)

**II:** venituri din tariful de securitate (v) – cheltuieli aferente personalului de securitate (b2 + b4) – cheltuieli paza (a)

**Notă:** dacă cheltuielile (a + b2 + b4) sunt mai mari decât veniturile (v), rezultatul se va adăuga la deficitul de finanțare.

**Valoarea compensației aferentă cheltuielilor neeconomice  
ale R.A. Aeroportul Internațional Craiova pentru perioada 2021-2035**

<b>Anul</b>	<b>Valoarea compensației mii lei</b>
2021	6.833
2022	6.615
2023	6.186
2024	6.062
2025	7.232
2026	7.069
2027	6.876
2028	6.663
2029	6.428
2030	6.169
2031	5.943
2032	5.699
2033	5.436
2034	5.153
2035	4.849

**Notă:** Sumele sunt calculate conform metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice și prognozei efectuate de Reliane Consulting.